

## RÉSUMÉ EXÉCUTIF

# Le paradoxe de la prise en charge par la famille élargie

L'option de prise en charge la plus appréciée, mais la moins financée : une étude globale



Pour la version complète de ce rapport, visitez  
[www.familyforeverychild.org](http://www.familyforeverychild.org)

## Sommaire

Ce rapport soutient qu'il est **urgent d'accroître le soutien aux enfants séparés de leurs parents et vivant avec des membres de la famille élargie ou des amis de la famille**. Dans le monde entier, ce type de prise en charge - la « prise en charge par la famille élargie » - est l'option la plus largement utilisée, mais aussi la plus appréciée pour les enfants que leurs parents ne peuvent prendre pas en charge. Pourtant, cette solution est aussi largement négligée par ceux qui cherchent à améliorer la prise en charge des enfants. On attend souvent des personnes qu'elles s'occupent d'enfants de leur famille éloignée sans soutien ou avec un soutien minimal, et de nombreux gouvernements mettent davantage l'accent sur des modes plus formels de prise en charge des enfants hors de la famille. Pourtant, la prise en charge par la famille élargie est la ressource la plus importante

dont disposent les enfants séparés de leur mère et de leur père. L'absence de soutien pour cette option expose des enfants déjà très vulnérables à des risques supplémentaires, notamment des problèmes de santé mentale, ainsi qu'à la pauvreté, la discrimination et l'exploitation. Les interventions au niveau mondial, régional et national sur la prise en charge des enfants doivent être élargies afin que les décideurs et les médecins donnent la priorité aux besoins de ces enfants et de la famille élargie qui s'en occupe.

Ce rapport s'appuie sur une revue des publications centrée sur 40 pays à revenu élevé, moyen et faible, et sur des recherches primaires menées dans cinq pays d'Afrique.

## Définition et formes de la prise en charge par la famille élargie

La prise en charge par la famille élargie peut être définie de la manière suivante :

« **Prise en charge familiale au sein de la famille élargie de l'enfant ou par des amis proches de la famille connus de l'enfant, qu'elle soit de nature formelle ou informelle.** »<sup>1</sup>

Cette définition large englobe de multiples modalités de prise en charge, et peut inclure :

- La prise en charge par des grands-parents, tantes, oncles, frères et sœurs adultes et autres proches parents, ou par des parents éloignés ou des amis de la famille.
- Différents degrés de contact et d'engagement parental dans l'éducation des enfants.
- Des accords informels entre membres de la famille, mais aussi des placements plus formalisés impliquant des décisions de justice ou des travailleurs sociaux.
- Des relations stables à long terme, ou bien des mesures souples de court terme, permettant aux enfants d'aller fréquemment d'un foyer à l'autre.

- Des accords ayant l'assentiment de l'enfant et de la personne qui en a la charge, ou bien qui leur sont imposés, soit par la contrainte, soit par la pression des normes sociales.

## Le recours généralisé et croissant à la prise en charge par la famille élargie

Environ un enfant sur dix dans le monde vit dans sa famille élargie. Les taux varient beaucoup d'une région à l'autre et au sein d'une même région. Le recours à la prise en charge par la famille élargie est systématiquement le plus élevé en Afrique subsaharienne, où dans certains pays, un enfant sur trois vit dans un foyer où aucun des deux parents n'est présent, la plupart de ces enfants étant pris en charge par des membres de la famille. Les taux sont les plus bas en Afrique du Nord, au Moyen-Orient, en Asie du Sud et dans certaines régions d'Europe, bien que même dans ces contextes, un grand nombre d'enfants soient accueillis dans leur famille élargie. Le placement en famille élargie de type informel est plus courant que le placement formel, et les enfants sont plus susceptibles d'être placés chez les grands-parents que chez d'autres membres de la famille. Dans des pays tels que le Royaume-Uni, l'Indonésie et le Rwanda, les enfants ont jusqu'à 20 fois plus de chances d'être placés dans la famille élargie que dans d'autres formes de protection de remplacement. Dans de nombreux contextes, le recours à la prise en charge par la famille élargie est en augmentation.

<sup>1</sup> - Assemblée générale des Nations Unies (AGNU), (2010) Lignes directrices relatives à la protection de remplacement pour les enfants : résolution/adoptée par l'Assemblée générale le 24 février 2010, A/RES/64/142. New York : Nations Unies.



### Explications des tendances en matière de prise en charge par la famille élargie

Le recours généralisé et croissant à la prise en charge par la famille élargie peut s'expliquer par sept facteurs interdépendants :

- Pauvreté
- Insuffisance d'accès aux services
- Maladie et décès des parents
- Migration interne, émigration et politiques nationales d'immigration
- Catastrophes, conflits et instabilité (souvent liés au changement climatique)
- Croyances culturelles
- La réponse en matière de politique de protection de l'enfance.

L'influence relative de ces facteurs varie selon le contexte. Par exemple, dans les pays à revenu élevé, la prise en charge par la famille élargie est souvent causée par la maltraitance et la négligence des parents et, ces dernières années, elle a été largement encouragée par les politiques de protection de l'enfance. Dans les pays à faible revenu, la prise en charge par la famille élargie est plus souvent liée aux migrations, au manque d'accès aux services et à la pauvreté. Les normes sociales ont une incidence sur le nombre d'enfants placés dans la famille élargie et sur le vécu des enfants dans ce type de placement, quel que soit le contexte.

### La valeur de la prise en charge par la famille élargie

La prise en charge par la famille élargie est souvent l'option préférée pour les enfants qui ne peuvent pas vivre avec leurs parents :

- Les enfants la préfèrent à d'autres choix tels que le placement en institution ou en famille d'accueil, et de nombreux enfants placés dans la famille élargie sont aimés et bien traités.
- La prise en charge par la famille élargie offre à certains enfants une continuité et une stabilité et pour d'autres, la possibilité de renforcer certains liens sociaux importants.
- La prise en charge par la famille élargie est sans aucun doute une alternative meilleure que la prise en charge en institution qui est nuisible, et dans des contextes de pays à revenus élevés, les

recherches montrent de meilleurs résultats qu'avec d'autres formes de placement alternatif comme le placement en famille d'accueil. Par exemple, les enfants placés dans la famille élargie présentent des risques similaires ou inférieurs d'abus, de négligence et de démêlés avec la justice, et les placements sont plus stables qu'en famille d'accueil.

- Les enfants placés dans la famille élargie peuvent souvent maintenir des relations avec leurs parents, en particulier dans les pays à faible et moyen revenu.
- Le placement dans la famille élargie profite aux personnes qui s'occupent de l'enfant, en offrant de la compagnie, un soutien pratique et la satisfaction d'aider un enfant très aimé à s'épanouir.
- La prise en charge dans la famille élargie soutient les stratégies de subsistance des ménages en permettant la migration et peut permettre à l'État d'économiser des ressources qu'il devrait sinon consacrer à un coûteux placement résidentiel ou en famille d'accueil.

### Soutiens nécessaires pour une prise en charge sûre et efficace par la famille élargie

Malgré la valeur que présente la prise en charge par la famille élargie, si elle ne bénéficie pas d'un soutien correct, les enfants et les personnes qui s'occupent d'eux sont très vulnérables. Les recherches indiquent que les besoins de soutien comprennent :

- **Soutien affectif** : Les enfants sont souvent pris en charge par la famille d'accueil après avoir subi le traumatisme de la séparation d'avec leurs parents, ou de la maltraitance, de la négligence et de la violence, et dans de nombreux contextes, les enfants souffrant de problèmes de santé mentale sont surreprésentés parmi les enfants pris en charge par la famille éloignée.
- **Réduction de la pauvreté** : Les foyers accueillant des enfants de la famille élargie sont souvent plus pauvres que la moyenne.
- **Soutien à l'éducation et accès à d'autres services** : Les enfants pris en charge par la famille élargie ont souvent de moins bons résultats scolaires que ceux pris en charge par leurs parents. Les enfants handicapés pris en charge par la famille élargie sont davantage susceptibles d'avoir besoin d'une aide particulière.



- **Protection contre la maltraitance, la négligence, l'exploitation et la discrimination :** Si de nombreux enfants placés dans la famille élargie sont aimés et bien soignés, certains sont traités différemment des autres enfants du foyer, et sont plus vulnérables à des relations sexuelles précoces, au mariage des enfants et au travail des enfants.
- **Gestion des relations avec les parents :** Les relations avec les parents sont tendues, particulièrement dans les contextes de pays à revenus élevés où la prise en charge par la famille élargie résulte le plus souvent de maltraitance, de négligence et de violence de la part des parents.
- **Soutien pratique et affectif pour les familles accueillantes :** En accueillant l'enfant, les membres de la famille élargie peuvent être confrontés à des bouleversements majeurs dans leurs projets de vie, à du stress ou à des problèmes de santé, surtout s'ils sont âgés.
- **Soutien aux autres enfants du foyer :** La prise en charge par la famille élargie a également des répercussions sur les autres enfants du foyer, qui peuvent souffrir d'une perte d'attention ou de ressources parentales et qui ont besoin d'être soutenus.

La vulnérabilité des enfants placés dans la famille d'accueil est affectée par des facteurs tels que : le degré de parenté avec les personnes qui les prennent en charge, la nature et l'intensité des contacts avec les parents, les raisons du placement et les normes sociales entourant le placement dans la famille élargie.

#### **La prise en charge par la famille élargie, une ressource négligée**

---

La valeur de la prise en charge par la famille élargie est reconnue dans certaines politiques internationales et nationales sur la prise en charge des enfants. Cependant, ces politiques n'ont pas été mises en pratique. Par exemple :

- Les campagnes internationales sur la prise en charge ont eu tendance à se focaliser sur la désinstitutionalisation et n'ont accordé qu'une attention limitée à la nécessité de consacrer davantage de ressources à la prise en charge par la famille élargie.
- Les gouvernements s'attendent souvent à ce que les personnes qui prennent en charge les enfants ne reçoivent qu'un soutien minimal ou nul.
- Les recherches sur le placement familial sont insuffisantes et notre compréhension comprend de nombreuses lacunes.



## Recommandations

### Pour les gouvernements des pays

1. Mener des recherches sur l'ampleur, la nature, les causes et les impacts de la prise en charge par la famille élargie. Ces recherches devraient viser spécifiquement à identifier les groupes d'enfants pris en charge par la famille élargie qui sont confrontés aux risques les plus élevés dans un contexte donné
2. Modifier les politiques et les interventions nationales en matière de protection de remplacement afin qu'elles donnent la priorité au soutien à une prise en charge sûre et efficace par la famille élargie. Plus précisément :
  - Veiller à ce que la réforme de la prise en charge ait pour objectif final de permettre à tous les enfants de grandir en sécurité et protégés dans leur famille, et que la prise en charge par la famille élargie soit toujours considérée comme la première option lorsque les enfants ne peuvent pas être pris en charge par leurs parents.
  - Offrir un ensemble complet de mesures de soutien aux enfants placés dans la famille élargie et à ceux qui s'en occupent, comprenant des services et un soutien psychosociaux, financiers, éducatifs et de protection de l'enfance.
  - Veiller à ce que les cas à haut risque fassent l'objet d'un suivi et bénéficient d'un soutien renforcé (mais ne pas essayer de suivre tous les cas).

3. Veiller à ce que la prise en charge par la famille élargie soit prise en compte dans les autres politiques et interventions nationales concernées. Par exemple :

- Lors de l'élaboration des politiques nationales de migration et d'immigration, veiller à ce que soient reconnus les besoins des enfants de migrants, y compris ceux qui sont pris en charge par la famille élargie.
- Lors de la définition de la vulnérabilité des enfants ou du ciblage de la protection sociale, reconnaître la vulnérabilité particulière des enfants placés dans la famille élargie et de ceux qui s'en occupent.
- Lors de l'élaboration de programmes de formation des parents, de nutrition ou de développement de la petite enfance ou de soutien aux enfants handicapés, reconnaître que ce sont souvent les membres de la famille élargie plutôt que les parents qui sont les premiers à s'occuper des enfants. Cibler convenablement les interventions et les messages.
- Veiller à ce que les écoles travaillent avec les membres de la famille élargie qui s'occupent des enfants ainsi qu'avec les parents, et reconnaissent les difficultés de scolarisation particulières que rencontrent les enfants placés dans la famille élargie.

4. Les OSC locales sont souvent les organisations qui comprennent le mieux la situation et qui sont à l'origine des interventions réussies. Elles devraient toujours être incluses dans l'élaboration de la législation et dans le développement et la mise en œuvre des politiques.

### Recommandations pour les donateurs et les agences des Nations Unies

1. Apporter un soutien financier et technique pour permettre au gouvernement de soutenir de manière appropriée la prise en charge par la famille élargie.
2. Étendre la campagne mondiale. Continuer à soutenir la désinstitutionalisation des enfants, mais veiller à ce que davantage de ressources soient consacrées à encourager le soutien à la prise en charge par la famille élargie.

3. Financer la recherche et l'échange de connaissances sur la prise en charge par la famille élargie.
4. Investir dans les OSC locales et dans leurs pratiques établies avec les familles et les communautés est souvent la réponse la plus durable et la mieux adaptée au contexte.



Téléchargez la version complète de ce rapport sur [www.familyforeverychild.org](http://www.familyforeverychild.org) où vous pouvez également consulter nos autres rapports