

Парадокс попечения со стороны родственников

Самый ценный, но наименее обеспеченный ресурсами вид опеки: глобальное исследование



Для просмотра полной версии этого отчета посетите
www.familyforeverychild.org

Выписка

В этом докладе утверждается, что существует острая необходимость в усилении поддержки детей, разлученных со своими родителями и проживающих с родственниками или друзьями семьи. Во всем мире этот вид опеки - «попечение со стороны родственников» - является одновременно и наиболее широко используемым, и наиболее ценным вариантом для детей, о которых не могут заботиться родители. Однако он также повсеместно игнорируется теми, кто стремится улучшить опеку над детьми. От лиц, осуществляющих родственную опеку над детьми, часто ожидают, что они будут ухаживать за детьми без какой-либо поддержки или довольствуясь минимальной поддержкой, и многие правительства уделяют больше внимания более формализованным формам опеки над детьми вне семьи. Тем не менее, попечение со стороны родственников является самым важным ресурсом из

доступных детям, разлученным со своими матерями и отцами. Неспособность оказать данному ресурсу поддержку подвергает и без того весьма уязвимых детей дополнительным рискам, включая психические проблемы, бедность, дискриминацию и эксплуатацию. Необходимо расширить глобальные, региональные и национальные меры по опеке над детьми, с тем чтобы лица, ответственные за разработку политики, и специалисты-практики уделяли первоочередное внимание потребностям детей, находящихся на попечении родственников, и лицам, осуществляющим опеку над ними.

Данный отчет основан на обзоре литературы, написанной на материалах 40 стран с высоким, средним и низким уровнем дохода, а также на первичных исследованиях, проведенных в пяти африканских странах.

Определение и формы попечения со стороны родственников

Попечение со стороны родственников можно определить следующим образом:

«Попечение со стороны родственников, основанное на семейной опеке, официального или неофициального характера, предоставляемое родственниками или близкими друзьями семьи, знакомыми ребенку»¹.

Это широкое определение включает в себя несколько видов опеки и может включать следующие:

- Попечение со стороны бабушек и дедушек, тетей, дядей, взрослых братьев и сестер и других близких или дальних родственников, а также друзей семьи.
- Варьирование степени контакта с родителями и участия в воспитании детей.
- Как неформальные соглашения между членами семьи, так и официально оформленное размещение с привлечением судов или социальных работников.
- Стабильные, долгосрочные отношения или гибкие, краткосрочные меры, при которых дети часто перемещаются между домохозяйствами.
- Договоренности, соблюдаемые ребенком и опекуном или навязываемые им либо путем принуждения, либо под давлением социальных норм.

Широкое и растущее применение попечения со стороны родственников

Примерно каждый десятый ребенок в мире живет в условиях попечения со стороны родственников. Охват значительно варьируется между регионами и внутри регионов. Применение попечения со стороны родственников неизменно наиболее распространены в странах Африки к югу от Сахары, где в некоторых странах каждый третий ребенок живет в домохозяйствах, где нет ни одного родителя, и большинство из этих детей находятся на попечении родственников. Самые низкие показатели наблюдаются в Северной Африке, на Ближнем

Востоке, в Южной Азии и в некоторых частях Европы, хотя даже в этих странах большое число детей находится на попечении родственников. Неформальное попечение со стороны родственников встречается чаще, чем формальное, и дети чаще помещаются к бабушкам и дедушкам, чем к другим родственникам. В таких странах, как Великобритания, Индонезия и Руанда, вероятность помещения детей на попечение со стороны родственников до 20 раз выше, чем у других форм альтернативной опеки. Во многих случаях применение попечения со стороны родственников становится все более распространенным.

Объяснения тенденций в сфере попечения со стороны родственников

Широкое и растущее применение попечения со стороны родственников можно объяснить семью взаимосвязанными факторами:

- Бедность
- Отсутствие доступа к социальным услугам
- Слабое здоровье и смерть родителей
- Внутренняя миграция, эмиграция и национальная иммиграционная политика
- Бедствия, конфликты и нестабильность (часто связанные с изменением климата)
- Культурные предубеждения
- Реагирование на политику защиты детей

Относительное влияние этих факторов варьируется в зависимости от контекста. Например, в странах с высоким уровнем доходов передача детей на попечение родственников часто обусловлена жестоким обращением и отсутствием заботы со стороны родителей, и получила широкое распространение в политике защиты детей в последние годы. В странах с более низким уровнем доходов попечение со стороны родственников чаще всего связано с миграцией, отсутствием доступа к услугам и нищетой. Социальные нормы влияют на число детей, находящихся на попечении родственников, и а также опыт детей, находящихся на попечении, во всех ситуациях.

¹ - Генеральная ассамблея ООН (ГА ООН), (2010) Guidelines for the alternative care of children: resolution/adopted by the General Assembly 24 February 2010, A/RES/64/142. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций.



Ценность попечения со стороны родственников

Попечение со стороны родственников часто является предпочтительным вариантом опеки над детьми, которые не могут жить с родителями, поскольку:

- Дети предпочитают его другим вариантам, таким как интернаты или фостерное воспитание, и многие дети, находящиеся на попечении родственников, любимы и о них хорошо заботятся.
- Попечение со стороны родственников предлагает преемственность и стабильность для многих детей, а также возможность расширения важных социальных связей для других.
- Попечение со стороны родственников, несомненно, являются лучшей альтернативой травмирующему попечению в интернатах, а в условиях высоких доходов, согласно исследованиям, показывают лучшие результаты по сравнению с другими формами альтернативной опеки, такими как фостерное воспитание. Например, дети, находящиеся на попечении со стороны родственников, в меньшей или аналогичной степени подвержены риску жестокого обращения, безнадзорности и становления на путь правонарушений, а также находятся в более стабильных условиях размещения, чем при фостерном воспитании.
- Дети, находящиеся на попечении со стороны родственников, зачастую могут поддерживать отношения с родителями, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода.
- Попечение со стороны родственников приносит пользу тем, кто осуществляет опеку над ребенком, обеспечивая ему теплое отношение, практическую поддержку и удовлетворение от того, что он помогает расти любимому ребенку.
- Попечение со стороны родственников поддерживают стратегии жизнеобеспечения домохозяйств, создавая условия для миграции, и могут сэкономить государственные ресурсы, которые в противном случае пришлось бы потратить на дорогостоящее попечение в интернатах или в условиях фостерных семей.

Необходимая поддержка для безопасного и эффективного попечения со стороны родственников

Несмотря на ценность попечения со стороны родственников, в случае недостаточной поддержки, и дети, и опекающие их лица становятся весьма уязвимыми. Исследования показывают, что потребности в поддержке включают следующие ее виды:

- **Эмоциональная поддержка:** Дети часто попадают на попечение со стороны родственников, пережив травму разлуки с родителями или жестокого обращения, безнадзорности и насилия, при этом во многих ситуациях родственной опеки непропорционально высока доля детей с психическими расстройствами.
- **Снижение уровня бедности:** Домохозяйства, осуществляющие попечение со

стороны родственников, часто беднее среднего.

- **Поддержка образования и доступ к другим услугам:** Дети, находящиеся на попечении родственников, часто хуже успевают в школе, чем дети, находящиеся на попечении родителей. Дети с ограниченными возможностями, находящиеся на попечении родственников, скорее всего, нуждаются в особой поддержке.
- **Защита от насилия, беспризорности, эксплуатации и дискриминации:** В то время как многих детей, находящихся в родственных отношениях, любят и хорошо ухаживают за ними, к некоторым из них относятся иначе, чем к другим в семье, и они находятся в более уязвимом положении и рано вступают в сексуальные отношения, детские браки и чаще эксплуатируются их детский труд.
- **Контроль над отношениями с родителями:** Отношения с родителями особенно накалены в условиях высоких доходов, когда передача на попечение со стороны родственников чаще всего вызвано жестоким обращением, безнадзорностью и насилием со стороны родителей.
- **Практическая и эмоциональная поддержка опекунов:** Родственники могут претерпевать драматические изменения в своих жизненных планах, бороться со стрессом или проблемами со здоровьем, особенно если они находятся в пожилом возрасте.
- **Поддержка других детей в домохозяйстве:** Попечение со стороны родственников также оказывает влияние на других детей в домохозяйстве, которые могут страдать от потери родительского внимания или ресурсов и нуждаться в поддержке.

The vulnerability of children in kinship care is affected by factors such as: the degree of relatedness to caregivers, the nature and amount of contact with parents, the reasons for placement, and social norms around kinship care.

Пренебрежение попечением со стороны родственников

Ценность попечения со стороны родственников признается в некоторых международных и национальных стратегиях опеки над детьми. Однако эти стратегии не реализуются на практике.

Например:

- международные кампании по уходу за детьми имеют тенденцию сосредотачиваться на деинституционализации и уделяют лишь ограниченное внимание необходимости выделения большего объема ресурсов на попечение со стороны родственников.
- Национальные правительства часто ожидают, что лица, осуществляющие опеку над детьми, будут опекать их без поддержки или при наличии минимальной поддержки.
- Отсутствуют исследования в области попечения со стороны родственников и имеется много пробелов в понимании проблемы.



Рекомендации

Для национальных правительств

1. Провести исследования о масштабах, характере, причинах и воздействии попечения со стороны родственников. Данное исследование должно быть специально направлено на определение того, какие группы детей, находящихся на попечении родственников в данном контексте, сталкиваются с наибольшими рисками.
2. Изменить национальную политику и вмешательства в сферы альтернативной опеки, с тем чтобы в приоритетном порядке обеспечить поддержку безопасное и эффективное попечение со стороны родственников. В частности:
 - обеспечить, чтобы конечная цель реформы системы попечения заключалась в том, чтобы все дети могли расти в безопасных и защищенных условиях семьи, и чтобы попечение со стороны родственников всегда рассматривалось в качестве первого варианта, если дети не могут находиться на попечении родителей.
 - Предложить детям, находящимся на попечении со стороны родственников, и их опекунам, полный пакет поддержки, включающий психосоциальные, финансовые, образовательные услуги, а также услуги и поддержку в области защиты детей.
 - Обеспечить мониторинг и более широкую поддержку в случаях высокого риска (но не пытаться отслеживать все случаи).
3. Обеспечить учет попечения со стороны родственников в других релевантных национальных стратегиях и мероприятиях. Например:
 - При определении национальной миграционной и иммиграционной политики обеспечить признание потребностей детей мигрантов, в том числе детей, находящихся на попечении родственников.
 - При определении уязвимости детей или необходимости адресной социальной защиты признавать особую уязвимость детей, находящихся на попечении родственников, а также опекающих их лиц.
 - При разработке программ по воспитанию, питанию или развитию детей младшего возраста, а также оказанию поддержки детям с ограниченными возможностями признавать, что зачастую именно родственники, а не родители, являются основными опекунами. Целевые мероприятия и пропагандистские сообщения.
 - Обеспечить работу школ как с родственниками, осуществляющими опеку над детьми, так и с родителями, и признать особые проблемы, с которыми сталкиваются дети, находящиеся на попечении со стороны родственников, при получении образования.
4. Местные ОГО часто являются организациями, лучше всего понимающими ситуацию и разрабатывающими успешные мероприятия. Они всегда должны включаться в разработку и осуществление законодательных и политических мер.

Рекомендации для спонсоров и специализированных учреждений ООН

1. Предоставлять финансовую и техническую поддержку, обеспечивающую национальному правительству возможность оказывать надлежащую поддержку попечению со стороны родственников.
2. Расширить глобальную кампанию. Продолжать поддерживать деинституционализацию опеки над детьми, но обеспечить выделение большего объема ресурсов на поддержку попечения со стороны родственников.
3. Финансировать исследования и обмен знаниями по вопросам попечения со стороны родственников.
4. Инвестиции в местные ОГО и их установившуюся практику работы с семьями и общинами часто является наиболее устойчивым и релевантным ситуации типом реагирования.



Загрузите полную версию этого отчета на www.familyforeverychild.org, где Вы также можете ознакомиться с другими нашими отчетами